

平凉市全面推行林长制工作领导小组办公室文件

平林长办发〔2022〕5号

平凉市全面推行林长制工作领导小组办公室 印发《关于建立林长制“五个一”服务平台 的指导意见（试行）》的通知

市全面推行林长制工作领导小组成员单位，各县（市、区）林长制办公室、市关山林管局：

为推动林长制工作落实见效，市林长制办公室借鉴林长制先行地区的先进做法，研究制定《关于建立林长制“五个一”服务平台指导意见（试行）》，现印发你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

平凉市全面推行林长制工作领导小组办公室（代）

2022年5月6日

平凉市林业和草原局办公室

2022年5月6日印发

平凉市全面推行林长制工作领导小组办公室

关于建立林长制“五个一”服务平台的

指导意见（试行）

为推动林长制工作落实见效，统筹推进科学绿化、资源保护、产业发展等重点任务，有效保障各级林长履行职责，根据省、市有关部署要求，总结借鉴各地先行试点的经验，现就全面建立林长制“五个一”服务平台提出如下指导意见。

一、总体要求

按照年底建成“运行规范、责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的林草资源管理体制和运行机制”的任务要求，以各级林长责任区为落点，建立“一林一档”信息管理制度、“一林一策”目标规划制度、“一林一技”科技服务制度、“一林一警”执法保障制度、“一林一员”安全巡护制度，全面构建林长制“五个一”服务平台，切实为各级林长履行职责提供服务保障。

二、建立“一林一档”信息管理制度

建立“一林一档”信息管理制度，是构建林长制“五个一”服务平台的重要基础，也是开展林长制考核评价的基本前提。

(一) 实行“一长一档”。市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)和国有林场、管护站点分别建立本级各林长的信息档案,将每名林长的姓名、职务、日常联系方式以及责任区域的具体位置,四至界限、面积、林地(草地)类型及权属等信息(见附件1),逐一登记建档;人事变动或者林长责任区范围调整时,及时更新相关信息。

(二) 实行“一区一档”。县级林长制办公室、市关山林管局林长制办公室通过开展实地调查,全面掌握各级林长责任区的林草资源现状信息(见附件2),负责建立本级各林长责任区的资源信息档案,并指导和帮助乡村两级和各管护站点建立各林长责任区资源信息档案。

(三) 逐级审核和汇总。市、县两级林长制办公室负责审核汇总本地各林长的信息档案及其责任区资源档案,并对林草资源变化情况定期进行监测评价,及时更新相关信息。

三、建立“一林一策”目标规划制度

建立“一林一策”目标规划制度,强化规划引领,科学编制和规范实施森林经营方案和草原生态修复治理方案,切实保障各级林长科学决策和精准履责,充分发挥各级林长责任区的示范效应,统筹推进资源管护、造林绿化、产业发展等重点任务,促进林草资源持续高效健康发展。

(一) 因地制宜,因林(草)施策。以各林长责任区为落点,从具体生态区位、自然条件、经济地理位置、林地经营水平和

林木生长状况、草地保护发展现状等实际情况出发,充分尊重林(草)权人或林业经营者的意愿,科学确定主导利用方向和培育发展目标,按照林草分类经营制度,参照森林经营方案或者草原生态修复治理方案的编制规范,编制“一林一策”目标规划方案,明确近五年造林绿化、森林培育(包括森林抚育、退化林修复等)或草原生态修复治理(人工种草、围栏等)目标任务和分年度实施计划,采取有针对性的经营管理和保护修复措施,精准落实技术支撑、要素保障和经营管理机制。

(二)示范带动,落到基层。县级林长制办公室、市关山林管局林长制办公室率先编制本级各林长责任区的“一林一策”目标规划方案,示范带动基层,并加强对乡村、林场管护站点的组织指导和技术支持。乡、村级林长责任区的目标规划方案,原则上以乡、村(社区)为单元统一组织编制。

(三)全面覆盖,不重不漏。上级林长责任区包含有下级林长责任区的,以上级林长责任区为单元编制,下级林长责任区可不重复编制;下级林长责任区的范围与上级林长责任区有部分重叠的,只编制不重叠的区域。林长责任区为国有林场、自然保护区、森林公园、重要湿地等自然保护地,如已编制国有林场经营方案和自然保护区、森林公园、湿地等相关建设规划或保护修复方案的,可不再编制“一林一策”目标规划方案。

四、建立“一林一技”科技服务制度

建立“一林一技”科技服务制度,是推进科技兴林的重要

支撑，也是加强林业科技队伍建设和实现林业高质量发展的客观要求。

(一)全面动员，全员参与。组织引导市、县级林草科技人员投入林长制改革，根据林草科技人员的技术职务、专业特长、岗位特点等情况，按照人岗相适、责任到人的原则，确定每名林草科技人员直接联系服务一个林长责任区，或连片联系服务多个林长责任区，切实为各级林长履行职责当好参谋助手，为各类林草经营者提供科技服务。

(二)明确责任，加强协作。市、县级林草科技人员要结合科技“三下乡”活动，负责联系服务本级林长责任区，承担或牵头开展林长责任区的资源调查监测评价、编制和指导实施规划设计方案、推广应用科技成果、技术咨询、技能培训、质量监督等工作，直接面向农户和新型林业经营主体开展科技服务。各级林长制办公室和市关山林管局要统一调配科技力量，引导和鼓励林草科技人员跨岗互助、跨区协作。

(三)定点服务，积极履责。林草科技人员直接联系服务林长责任区，可以采取长期进驻、短期蹲点、定期到点、适时应召赴点等灵活方式，开展科技服务。建立联系服务登记制度、履责监督考核等制度。

五、建立“一林一警”执法保障制度

建立“一林一警”执法保障制度，有利于建立完善具有林草特色、符合公安特点的现代警务和执法权力运行机制，有利

于充分发挥公安队伍在生态保护中的关键作用。

(一) 统一调配，责任到人。按照“一林一警”的要求，以县级林长责任区为基点，将行政区域内森林和草地资源分布区划为若干个警务责任区，分别配备一名公安民（辅）警，实现执法监管责任全覆盖。市、县（市、区）林草主管部门和公安机关统筹配备公安民（辅）警。市关山林业管理局管理的林区，原则上由市公安局安排公安民（辅）警。各级公安机关负责对所配备的公安民（辅）警履职尽责情况进行监督管理和评价考核。

(二) 严肃执法，及时保障。公安民警主要承担以下职责：一是负责开展林草普法宣传，收集和掌握警务责任区内的林地林木、草地和野生动植物资源保护管理状况和林区治安动态，加强与相关单位沟通协调，指导护林组织和护林员、草管员开展生态保护和收集涉林违法信息等工作，维护林草资源安全和林区社会治安稳定；二是负责接受市县两级林长和林长制办公室交办的涉林案件线索，受理群众的举报和投诉，牵头做好承办、交办、转办工作，并逐一登记，对所交办、转办事项全程跟踪落实情况；三是负责按规定时限和程序报告林区治安状况和重要涉林案件查处情况，每半年向有关林长和同级林长制办公室书面报告相关情况；对重大情况和紧急事项在第一时间报告。

六、建立“一林一员”安全巡护制度

建立“一林一员”安全巡护制度，是构建林长制“五个一”

服务平台的首道工序,是维护林草生态安全的群众性基础工作。

(一) 实行网格化分区布局。与各级林长责任区相对应,按照山脊岭头、林带林网、河渠路网、民居村落等自然布局,综合考虑管护难易程度,科学合理确定管护面积,由乡村两级林长负责将本地森林和草原等林草资源分布区域统一划分为若干个巡护责任区,组织选聘和配备护林员(草管员),全面落细落实日常巡护工作。

(二) 坚持标准化公开选聘。按照统一标准、群众自愿、公开选聘、规范管理的原则,实行市县指导、乡级组织、村选乡聘、村用村管,对每个林长责任区分别配备一名护林员(草管员),签订聘用合同,明确护林员劳务关系、权利义务、管护范围、管护职责、协议期限、劳务报酬金额、支付方式、考核奖惩等内容,建立管护责任制,纳入林长制和林草生态网络感知系统管理,推动精细化管理,实现林草生态安全巡护全覆盖。贫困县可以结合面向贫困人口选聘生态护林员和安排公益性岗位,统筹安排和落实“一林一员”。国有林场、自然保护区、森林公园等自然保护地,由其管理机构配备安全巡护人员。

(三) 建立群众性护林组织。要以“一林一员”为基础,分级建立群众性护林组织,即县级成立护林大队、乡级成立护林中队、村级成立护林小队,形成上下贯通的护林组织体系,并制定完善护林乡规民约,开展护林员法规政策教育和岗位技能培训,切实加强护林员队伍的组织领导和日常监管。

七、加强组织领导和监督管理

(一) 落实分级负责，全面加快推进。县级林长制办公室是林长制“五个一”服务平台建设的责任主体，要加强统筹协调和组织指导，制定时间表和路线图，以各林长责任区为具体落点，开展林草资源信息档案建设，编制目标规划方案，分解落实年度任务，监督检查基层安全巡护责任的落实，示范带动乡村两级，上下互动贯通，区域连片推进，与各级林长组织体系和目标责任体系相配套，在2022年6月底前全面完成林长制“五个一”服务平台建设任务，并将建设成果报送市林长制办公室。

(二) 完善信息公开，严格监督管理。林长责任区的资源现状和目标规划方案的主要指标，联系服务的林业科技人员和森林公安民警的姓名、单位、职务（职称、警衔）、手机号码等信息，护林员的姓名、具体联系方式等信息，在责任区内与林长的有关信息一并向社会公开，接受监督。各级林长制办公室要加强“一林一技”“一林一警”履责情况的监督管理，乡村两级林长要加强“一林一员”履责情况的日常监管，制定考核评价指标体系，拓展社会监督评价渠道，健全激励约束机制，严格兑现奖惩。

(三) 加强监测评价，确保建好用好。自指导意见印发之日起，市林长制办公室对各县（市、区）、市关山林管局林长制“五个一”服务平台建设每月调度一次，通报进展情况，并通过统计分析、定点调度、实地走访、随机抽查、公众评议等渠

道和方式，每半年对各地林长制“五个一”服务平台运行情况进行监测评价，纳入各地林长制考核评价内容。县级林长制办公室要积极运用现代信息技术，加强林长制“五个一”服务平台建设和管理，及时更新有关信息，完善配套制度措施，切实保障有效运行，充分发挥服务功能。

附件：1. 林长信息档案统计表

2. 林长责任区森林资源现状信息统计表

3. 林长责任区湿地资源现状信息统计表

